

L'ACTUALITÉ DOCUMENTAIRE DE LA DGAFP
Numéro 15 du 23 avril 2010

Ressources

- « Ressources » est une **sélection thématique de documents** extraits de la base de données bibliographiques de la DGAFP.
- Un **résumé**, voire un lien vers le **texte intégral**, complète leur description.
- Un **clic dès le sommaire** vous permet d'accéder directement aux titres qui vous intéressent.
- Ce **recueil de références**, non exhaustif, vous est proposé à titre d'information.
- Le centre de ressources documentaires est à **vos disposition** pour répondre à vos demandes.

« Ressources » est accessible sur le site
www.fonction-publique.gouv.fr
rubrique « **Documentation** »

SOMMAIRE

<u>LEGISTIQUE ET SYSTEME D'INFORMATION</u>	2
Remarques sur la lecture des arrêts de cassation du Conseil d'Etat	2
<u>PROSPECTIVE ET AFFAIRES INTERNATIONALES</u>	2
Quelle influence communautaire sur l'avenir du modèle français de fonction publique ?	2
Réforme de la fonction publique et introduction de la rémunération liée aux performances en Italie	3
L'expérience des « rescapés » des réformes néolibérales de la fonction publique au Québec	3
L'emploi public espagnol : entre publicisation des salariés contractuels et privatisation du statut des fonctionnaires	3
<u>STATISTIQUES, ETUDES ET EVALUATIONS</u>	4
Travail du public, travail du privé : similitudes et différences (premiers apports de l'enquête « Changement organisationnel et information »)	4
Les agents de la fonction publique et leur famille	4
<u>GESTION PREVISIONNELLE DE L'EMPLOI PUBLIC</u>	4
Quelle influence communautaire sur l'avenir du modèle français de fonction publique ?	4
L'emploi dans la gestion des ressources humaines de la fonction publique	5
Le recrutement en ligne au banc d'essai.....	5
<u>STATUTS PARTICULIERS ET PARCOURS PROFESSIONNELS</u>	5
Les aléas de la diversité dans la fonction publique territoriale	5
<u>REMUNERATIONS, PENSIONS ET TEMPS DE TRAVAIL</u>	6
Contrôle des arrêts maladie des fonctionnaires par la sécurité sociale : l'expérimentation par la loi de financement de la sécurité sociale pour 2010.....	6
L'employeur public et l'assurance chômage de ses anciens agents : de l'égalité devant le service public de l'emploi	6
<u>STATUT GENERAL ET DIALOGUE SOCIAL</u>	7
La protection fonctionnelle des familles de fonctionnaires décédés en service	7
Le statut des fonctionnaires comme enjeu socio-historique.....	7
Les syndicats de la fonction publique et les réformes managériales depuis 2002.....	7
<u>POLITIQUES SOCIALES</u>	8
Le congé de solidarité familiale et la création d'une allocation journalière d'accompagnement d'une personne en fin de vie dans la fonction publique	8
<u>RECRUTEMENT ET FORMATION</u>	8
La formation des agents de l'Etat.....	8

LEGISTIQUE ET SYSTEME D'INFORMATION

✓ Remarques sur la lecture des arrêts de cassation du Conseil d'Etat

Laurent Teresi

Extrait de : REVUE FRANCAISE DE DROIT ADMINISTRATIF, janvier-février 2010
17 pages

«La lecture des arrêts de cassation du Conseil d'Etat susciterait-elle autant de difficultés que celle des arrêts de la Cour de cassation ? C'est une interrogation sur les méthodes juridictionnelles du Conseil d'Etat que cette étude se propose de soulever. Destinée à dégager des clés de lecture, organiques et rédactionnelles, qui peuvent servir à guider la lecture des arrêts de cassation, elle met en évidence le fait que le Conseil d'Etat, contrairement à son homologue judiciaire, n'a pas vraiment ressenti le besoin, longtemps après la réforme du contentieux, de modifier sa pratique rédactionnelle, qui reste encore marquée par son rôle de juge du fond ».

PROSPECTIVE ET AFFAIRES INTERNATIONALES

✓ Quelle influence communautaire sur l'avenir du modèle français de fonction publique ?

Jean-Michel Lemoyne de Forges

Extrait de : REVUE FRANCAISE D'ADMINISTRATION PUBLIQUE, n°132, février 2010
10 pages

«L'influence de la construction européenne sur le modèle français de fonction publique résulte non seulement du principe de la libre circulation des travailleurs mais aussi de la diffusion des principes modernes de la gestion publique dans l'ensemble des administrations des Etats membres. Le principe de libre circulation a certes pour effet de contribuer à des réformes portant sur la structuration de la fonction publique par corps ; mais surtout à une remise en cause du système français des écoles administratives. Malgré ces réformes inévitables, il serait excessif d'en conclure que le modèle statutaire français est condamné : il ne faut pas confondre modernisation de la gestion publique et privatisation de la fonction publique».

✓ [Réforme de la fonction publique et introduction de la rémunération liée aux performances en Italie](#)

Edoardo Ongaro & Nicola Bellé

Extrait de : REVUE FRANCAISE D'ADMINISTRATION PUBLIQUE, n°132, février 2010
23 pages

«Cet article entend donner un aperçu des réformes de la fonction publique qui sont intervenues en Italie depuis le début des années 1990. Ces réformes, introduites notamment pour améliorer la performance de l'action publique, ont profondément affecté les relations entre les fonctionnaires et les élus. L'introduction de la rémunération liée aux performances illustre ce phénomène. Cet article propose d'examiner à la fois les problèmes de mise en œuvre d'une telle rétribution de la performance et les conditions de son efficacité. Il en tire des leçons pour la réforme de la fonction publique dans d'autres pays».

✓ [L'expérience des « rescapés » des réformes néolibérales de la fonction publique au Québec](#)

Natalie Rinfret & Christine Ngo Manguelle

Extrait de : REVUE FRANCAISE D'ADMINISTRATION PUBLIQUE, n°132, février 2010
13 pages

«La politique de réduction des effectifs au sein de la fonction publique du Québec a eu un impact durable sur la santé mentale et les attitudes au travail du tiers des rescapés des suppressions de postes draconiennes décrétées en 1997. Surcharge, épuisement, insatisfaction, sentiment d'injustice ont été rapportés davantage par les syndiqués que par les cadres dans une enquête menée en 1998 et en 2000. Des pistes sont suggérées pour faciliter l'adaptation aux changements structurels dans les administrations publiques et réduire l'intensité des effets négatifs qui perdurent ».

✓ [L'emploi public espagnol : entre publicisation des salariés contractuels et privatisation du statut des fonctionnaires](#)

Joan Mauri Majos & Elisenda Malaret Garcia

Extrait de : REVUE FRANCAISE D'ADMINISTRATION PUBLIQUE, n°132, février 2010
18 pages

«Ce texte analyse le modèle d'emploi public espagnol à partir des réformes introduites par la loi portant sur le Statut de base de l'employé public (2007) qui instaure le premier statut de la fonction publique de la période démocratique. Celle-ci a consacré une structure dualiste : fonctionnaires et personnel avec un contrat de droit du travail. Privatisation du régime juridique de la fonction publique et publicisation du régime du contrat de travail de l'autre partie du personnel, sont les deux lignes de force du nouveau modèle de l'employé public en Espagne. Un modèle qui homogénéise les principes de base en en diversifiant les applications sectorielles et territoriales».

STATISTIQUES, ETUDES ET EVALUATIONS

- ✓ [Travail du public, travail du privé : similitudes et différences \(premiers apports de l'enquête « Changement organisationnel et information »\)](#)

Danièle Guillemot, Gilles Jeannot & Aurélie Peyrin

Extrait de : REVUE FRANCAISE D'ADMINISTRATION PUBLIQUE, n°132, février 2010
15 pages

«Alors que les enquêtes sur le comportement hors travail des gens du public et des gens du privé mettaient en évidence de grandes différences, les données sur le travail au quotidien apportées par l'enquête « Changement organisationnel et information » mettent d'abord en avant la convergence entre le public et le privé en moyenne. Des différences apparaissent cependant : un niveau de contrôle moins élevé et un degré d'exposition direct au public plus fort dans l'administration que dans le privé».

- ✓ [Les agents de la fonction publique et leur famille](#)

Direction générale de l'Administration et de la Fonction publique / Ministère du Budget, des Comptes publics et de la réforme de l'Etat

Collection « Point Stat », avril 2010
8 pages

«Pour la première fois, une exploitation de l'enquête Famille et Employeurs de l'Ined donne des éléments de cadrage statistique permettant de décrire l'environnement familial des agents de la fonction publique».

[Consulter le Point Stat](#)

GESTION PREVISIONNELLE DE L'EMPLOI PUBLIC

- ✓ [Quelle influence communautaire sur l'avenir du modèle français de fonction publique ?](#)

Jean-Michel Lemoyne de Forges

Extrait de : REVUE FRANCAISE D'ADMINISTRATION PUBLIQUE, n°132, février 2010
10 pages

«L'influence de la construction européenne sur le modèle français de fonction publique résulte non seulement du principe de la libre circulation des travailleurs mais aussi de la diffusion des principes modernes de la gestion publique dans l'ensemble des administrations

des Etats membres. Le principe de libre circulation a certes pour effet de contribuer à des réformes portant sur la structuration de la fonction publique par corps ; mais surtout à une remise en cause du système français des écoles administratives. Malgré ces réformes inévitables, il serait excessif d'en conclure que le modèle statutaire français est condamné : il ne faut pas confondre modernisation de la gestion publique et privatisation de la fonction publique».

✓ [L'emploi dans la gestion des ressources humaines de la fonction publique](#)

Marcel Pochard

Extrait de : REVUE FRANCAISE D'ADMINISTRATION PUBLIQUE, n°132, février 2010
12 pages

«Au cours des dernières années, un effort sans précédent a été conduit pour développer dans la fonction publique une gestion des ressources humaines dégagée de la pesanteur des corps et grades, et centrée sur les emplois, les compétences et la performance, tout en respectant les grands principes de la fonction publique. On peut craindre toutefois que les résultats ne soient pas à la mesure, faute d'une refonte de l'architecture statutaire assurant un nouvel équilibre entre le grade et l'emploi et du recours à de nouvelles règles de gestion, comme le contrat, outil incontournable d'une gestion personnalisée, et faute d'une meilleure articulation progressive avec le droit commun du travail».

✓ [Le recrutement en ligne au banc d'essai](#)

Jessica Gourdon

Extrait de : ACTEURS PUBLICS, n°63, avril 2010
1 page

«Pas toujours facile, pour un fonctionnaire, de trouver un poste en surfant sur Internet. Information éclatée, faible nombre de postes publiés... La fonction publique reste, par ses spécificités, très en retard par rapport au secteur privé. Tour d'horizon des possibilités offertes aux agents».

STATUTS PARTICULIERS ET PARCOURS PROFESSIONNELS

✓ [Les aléas de la diversité dans la fonction publique territoriale](#)

Bernard Perrin

Extrait de : REVUE FRANCAISE D'ADMINISTRATION PUBLIQUE, n°132, février 2010
16 pages

«Au moment où la RGPP conduit l'Etat à mieux maîtriser l'ensemble de ses engagements, à commencer par ceux qui portent sur les effectifs de ses services, la tentation est grande

d'assouplir les dispositions d'un statut de la fonction publique, à tort ou à raison déconsidéré pour sa rigueur et ses pesanteurs. Dans cette perspective, le statut de la fonction publique territoriale peut-il servir d'exemple avec ses cadres d'emplois, plus souples que les corps, et un taux de contractualisation qui favorise le brassage des compétences ?

Pour une part, oui. Avec cependant cette restriction que les différentes lectures territoriales d'un même dispositif fondateur nuisent gravement à l'unité du statut et peuvent conduire à une véritable privatisation de l'emploi public. Il faudra sans doute inventer un nouveau modèle, à mi-chemin entre la rigueur du statut de la fonction publique de l'Etat et la souplesse de la fonction publique territoriale, un commencement de clarification pouvant être trouvé dans un retour à l'unité de gestion des cadres dirigeants de l'Etat et de la « territoriale »».

REMUNERATIONS, PENSIONS ET TEMPS DE TRAVAIL

✓ Contrôle des arrêts maladie des fonctionnaires par la sécurité sociale : l'expérimentation par la loi de financement de la sécurité sociale pour 2010

Extrait de : INFORMATIONS ADMINISTRATIVES ET JURIDIQUES, n°1, janvier 2010
3 pages

«A titre expérimental, les collectivités volontaires pourront, si elles emploient un effectif suffisant, confier le contrôle des fonctionnaires en arrêt maladie aux services des caisses primaires d'assurance maladie».

✓ L'employeur public et l'assurance chômage de ses anciens agents : de l'égalité devant le service public de l'emploi

Julien Thomas

Extrait de : ACTUALITE JURIDIQUE DROIT ADMINISTRATIF, n°12, 5 avril 2010
8 pages

«Alors que le Code du travail offre aux employeurs publics un choix dans le mode d'assurance du risque lié à la perte d'emploi de leurs agents, il apparaît que l'option consistant pour ceux-ci à assumer par eux-mêmes la gestion de ladite assurance génère une inégalité de fait des bénéficiaires du service public de l'emploi. Cette rupture d'égalité n'étant apparemment pas justifiée, la question de la conformité à la Constitution de ce dispositif se pose».

STATUT GENERAL ET DIALOGUE SOCIAL

✓ La protection fonctionnelle des familles de fonctionnaires décédés en service (note sous CE 28 décembre 2009, n° 317080)

Didier Jean-Pierre

Extrait de : SEMAINE JURIDIQUE ADMINISTRATIONS ET COLLECTIVITES TERRITORIALES, n°15, 12 avril 2010

4 pages

«La protection imposée à l'Etat peut avoir pour objet, non seulement de faire cesser les attaques de toute nature, mais aussi d'assurer une réparation adéquate des torts subis, laquelle peut notamment consister en une assistance dans les poursuites judiciaires entreprises, le cas échéant, par les conjoints, enfants et ascendants directs des magistrats décédés dans l'exercice de leurs fonctions ou du fait de leurs fonctions, à raison des faits à l'origine du décès ou pour des faits commis postérieurement au décès mais du fait des fonctions qu'exerçait le magistrat décédé. Il appartient dans chaque cas au ministre d'apprécier, sous le contrôle du juge et compte tenu de l'ensemble des circonstances de chaque espèce, les modalités appropriées à cet objectif défini. Cette solution paraît transposable à tous les fonctionnaires et agents publics décédés dont les familles peuvent invoquer la protection fonctionnelle ».

✓ Le statut des fonctionnaires comme enjeu socio-historique

Luc Rouban

Extrait de : REVUE FRANCAISE D'ADMINISTRATION PUBLIQUE, n°132, février 2010
15 pages

«L' « état » de fonctionnaire et son statut juridique sont issus en France de constructions historique où le jeu des acteurs a sans cesse basculé entre l'idée d'appliquer aux fonctionnaires un régime de droit spécifique et l'idée de les assimiler aux salariés du secteur privé. La réforme du statut n'est donc pas la conséquence mécanique de l'évolution économique qui imposerait de nouvelles solutions. Elle dépend historiquement des rapports de force entre, d'une part, la classe politique et la fonction publique et, d'autre part, les divers groupes professionnels composant la fonction publique. Deux enjeux centraux dans ce débat qui date des débuts de la République : la question de savoir qui doit représenter la permanence de l'Etat et celle de savoir comment la haute fonction publique peut se distinguer de la grande masse des fonctionnaires».

✓ Les syndicats de la fonction publique et les réformes managériales depuis 2002

Jeanne Siwek-Pouydesseau

Extrait de : REVUE FRANCAISE D'ADMINISTRATION PUBLIQUE, n°132, février 2010
12 pages

«Cet article dresse un panorama des argumentaires de la presse syndicale de Force Ouvrière, de la CGT et de la CFDT sur les principales réformes managériales introduites depuis 2002 : réforme du statut, dialogue social, loi organique relative aux lois de finances, révision générale des politiques publiques. Toutes ces organisations se situent plus ou moins entre les trois « modèles suivants : une résistance sans concession, la défense d'une fonction publique citoyenne, analyses centrées sur des méthodes jugées inadéquates».

POLITIQUES SOCIALES

✓ Le congé de solidarité familiale et la création d'une allocation journalière d'accompagnement d'une personne en fin de vie dans la fonction publique

Didier Jean-Pierre

Extrait de : SEMAINE JURIDIQUE ADMINISTRATIONS ET COLLECTIVITES TERRITORIALES, n°13, 29 mars 2010
4 pages

«La loi du 2 mars 2010 substitue le congé de solidarité familiale au congé d'accompagnement d'une personne en fin de vie dans la fonction publique. Elle crée en outre une allocation journalière pour une durée maximale de 21 jours. Mais cette avancée est plus symbolique que réelle au regard des conditions qui l'encadrent et qui ne peuvent échapper aux critiques».

RECRUTEMENT ET FORMATION

✓ La formation des agents de l'Etat

Direction générale de l'Administration et de la Fonction publique / Ministère du Budget, des Comptes publics et de la réforme de l'Etat

Collection « RésulStats », avril 2010
241 pages

«La formation est un moyen pour les agents de maintenir et d'améliorer leurs compétences. Avant la titularisation, elle permet d'acquérir les compétences nécessaires à la prise de poste. Au cours de la carrière, l'agent se forme pour mettre à jour ses connaissances et préparer sa mobilité. Enfin, les préparations aux concours sont destinées à faciliter la promotion professionnelle des agents par voie interne».

[Consulter le RésulStats](#)